

**Методические рекомендации
государственным гражданским служащим Оренбургской области
по обеспечению соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина,
замещавшего должность государственной гражданской службы при заключении им
трудового или гражданско-правового договора**

Настоящие методические рекомендации подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании разъяснений практики применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», подготовленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлены ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

Согласно части 1 указанной статьи «гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации».

К функциям государственного управления организацией относятся следующие полномочия гражданского служащего:

принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организации, либо готовить проекты таких решений.

К числу обязательных для исполнения решений (проектов решений) можно отнести:

- принятие правовых актов и разработку (утверждение) государственных программ, связанных с регулированием осуществляемой заинтересованной организацией деятельности;
- осуществление мер государственного регулирования в соответствующей сфере, в том числе в отношении заинтересованной организации;
- оказание государственных услуг, получателем которых была заинтересованная организация;
- осуществление государственного контроля и надзора в соответствующей сфере, в том числе в отношении заинтересованной организации;
- координацию и стимулирование деятельности хозяйствующих субъектов в соответствующей отрасли экономики, либо участников общественных отношений в других сферах деятельности, в том числе и заинтересованной организации;
- управление подведомственными министерству организациями, осуществляющими деятельность в той же сфере, что и заинтересованная организация.

Период, в течение которого действует указанное ограничение, начинается со дня увольнения с государственной гражданской службы и заканчивается через два года.

Круг лиц, на которых распространяется данное ограничение, утвержден указом Губернатора Оренбургской области от 8 октября 2010 года № 214-ук «О перечне должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, при назначении на которые и при замещении которых на государственных гражданских

служащих Оренбургской области распространяются ограничения, установленные Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925».

К ним относятся граждане, которые ранее замещали должность государственной гражданской службы в министерстве категории «руководители» высшей и главной групп должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своих семей.

Кроме того, к ним относятся и гражданские служащие, включенные в перечень коррупционно опасных должностей министерства.

Гражданин, ранее замещавший должность государственной гражданской службы в министерстве, в течение месяца обязан получать согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) на замещение им должности в организации на условиях трудового договора и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров).

В целях получения указанного согласия гражданин в письменной форме обращается на имя председателя комиссии или его заместителя и представляет свое обращение должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с частью 1.1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ комиссия обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия **в течение семи дней со дня поступления указанного обращения** и направить гражданину письменное уведомление о принятом решении в течение одного рабочего дня (уведомить его устно в течение трех рабочих дней).

По итогам заседания в соответствии с пунктом 21 положения о комиссии принимается одно из следующих решений:

а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

При определении необходимости получения согласия комиссии гражданин должен оценить свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, ознакомиться с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) министерства, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного управления.

Дача согласия комиссией не требуется в следующих ситуациях:

гражданин переходит на работу по трудовому договору в другой государственный орган;

гражданин участвует в деятельности органа управления коммерческой организацией в случаях, установленных федеральным законом;

гражданин осуществлял отдельные функции государственного управления, направленные на неопределенный круг лиц в конкретной сфере, в которой функционирует организация (подготовка правовых актов и иных управленческих решений, связанных с регулированием данной сферы деятельности), и при этом не совершал действий, которые могли создать для данной организации наряду с другими организациями в данной сфере привилегии и приоритеты.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы, возложена также обязанность сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

Гражданин обязан проинформировать своего работодателя вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного (административного) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой им ранее должности государственной гражданской службы.

При информировании работодателя гражданину рекомендуется одновременно сообщить об ограничениях, налагаемых на него статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ, об обязанности работодателя во исполнение части 4 статьи 12 Федерального закона сообщить в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 700, а также о том, что неисполнение работодателем данной обязанности в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего государственного гражданского служащего). Несоблюдение гражданином данного требования в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с ним.

Частью 6 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что проверка соблюдения гражданином запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.